

Temat: Fwd: Odpowiedź na interpelację
Nadawca: sekretariat <sekretariat@um.oswiecim.pl>
Data: 2020-12-30 14:19
Adresat: obieg <obieg@um.oswiecim.pl>

7/SK/FP

31.12.20
s.d.21

31.12.20

AW



--- Treść przekazanej wiadomości ---

Temat: Odpowiedź na interpelację
Data: Wed, 30 Dec 2020 13:32:08 +0100 (CET)
Nadawca: Biuro Poselskie Marka Sowy <biuro@mareksowa.eu>
Adresat: sekretariat <sekretariat@um.oswiecim.pl>

Dzień dobry,

w załączeniu przesyłam odpowiedź na interpelację numer 16557 posłów: Marka Sowy, Doroty Niedzieli, Konrada Frysztaka, Witolda Zembaczyńskiego, Krzysztofa Truskołaskiego i Arkadiusza Marchewki, w sprawie nowelizacji ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Z wyrazami szacunku

Ewa Witek
Dyrektor Biura Poselskiego Marka Sowy

Biuro Poselskie Marka Sowy
Mały Rynek 9/4, 32-600 Oświęcim
tel: 509 260 622



Marek Sowa
Poseł na SEJM RP

— Załączniki: —

Odpowiedź na interpelację.pdf

231 KB



Warszawa, dnia 29 grudnia 2020 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

PS2.054.30.2020

URZĄD MIASTA OŚWIECIM
KANCELARIA OGÓLNA
Poz. dziennika korespo.
wpłynęło 30-12-2020 ilość zał.
Nr sprawy

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na interpelację numer 16557 posłów: Marka Sowy, Doroty Niedzieli, Konrada Frysztaka, Witolda Zembaczyńskiego, Krzysztofa Truskolaskiego i Arkadiusza Marchewki, w sprawie nowelizacji ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Zmiany w zakresie podatku od nieruchomości, w efekcie których nastąpiło rozszerzenie stosowania zwolnienia z tego podatku dla infrastruktury kolejowej, wprowadzone zostały od 1 stycznia 2017 r. ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1923), dalej: ustawa zmieniająca. Projekt tej ustawy, wraz z OSR, został przygotowany i był procedowany przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa.

Natomiast Minister Finansów od samego początku procesu legislacyjnego dotyczącego tej ustawy był przeciwny projektowanemu w niej zmianom dotyczącym art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170), dalej: u.p.o.l. i wskazywał na przewidywane rozszerzenie zakresu zwolnienia z podatku od nieruchomości dla infrastruktury kolejowej oraz związane z tym skutki dla budżetów gmin.

Niemniej projekt ustawy zmieniającej został zaopiniowany pozytywnie przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, która nie zgłosiła uwag co do projektowanych regulacji i ich wpływu na finanse gmin.

Po wejściu w życie zmienionych przepisów ukształtowała się linia orzecznicza sądów administracyjnych, która potwierdziła przewidywania resortu finansów i ugruntowała pogląd, że zwolnieniu na gruncie art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l. podlega powierzchnia całej działki ewidencyjnej, nawet jeżeli tylko w części jest zajęta przez infrastrukturę kolejową (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 31 stycznia 2019 r. sygn. akt II FSK 3032/18 oraz z 5 sierpnia 2020 r. sygn. akt II FSK 1438/18).

W ocenie projektodawcy natomiast celem nowelizacji przepisów ustawy dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, z późn.zm.), dalej: u.t.k., dokonanej ww. ustawą zmieniającą, było wdrożenie do krajowego porządku prawnego postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie utworzenia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego (Dz. Urz. UE L 343 z 14.12.2012, str. 32).

Po wejściu w życie zmienionych regulacji, analizowane były sygnały od samorządów o skutkach nowelizacji u.p.o.l. dokonanej ustawą zmieniającą. Następnie Minister Finansów, przekazując 14 września 2017 r. do Ministra Infrastruktury i Budownictwa otrzymane za pośrednictwem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wystąpienie organu podatkowego w sprawie dokonania zmian legislacyjnych w zakresie zwolnienia z podatku od nieruchomości działek ewidencyjnych związanych z infrastrukturą kolejową, wskazał na zasadność rozważenia nowelizacji przepisów ustawy o transporcie kolejowym i przywrócenie stanu prawnego sprzed zmian wprowadzonych ustawą zmieniającą. Inicjatywa Ministra Infrastruktury w tym zakresie jest uzasadniona tym, że prowadził on prace legislacyjne związane z projektem ustawy zmieniającej, jak również kieruje działem administracji rządowej – transport. Niemniej, Ministerstwo Infrastruktury w 2019 r. wskazało, że nie planuje i nie popiera wprowadzenia do u.p.o.l. zmian w art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a-c, w tym również w zakresie wykluczenia zwolnienia od opodatkowania całych działek ewidencyjnych.

Niemniej, mając na uwadze wpływające wystąpienia strony samorządowej i wskazywane przez nią skutki finansowe wejścia w życie zmian w opodatkowaniu infrastruktury kolejowej, Ministerstwo Infrastruktury, w 2020 r., podjęło się analizy tej kwestii i współpracy z samorządami, w celu wypracowania rozwiązań mających doprecyzować zakres zwolnienia z podatku od nieruchomości na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l. Zmiany te mają przeciwdziałać uszczupleniu wpływów z podatku od nieruchomości do budżetów gmin z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości całych działek ewidencyjnych, na których znajdują się elementy infrastruktury kolejowej.

W dniu 23 października 2020 r. Ministerstwo Infrastruktury przesłało do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Był on przedmiotem dyskusji na posiedzeniach zespołu roboczego powołanego w ramach KWRiST oraz Zespołów tej Komisji: ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska i ds. Systemu Finansów Publicznych. W opinii Ministra Infrastruktury zaproponowane rozwiązania precyzują przepis art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l. i rozwiązują problem nienależnego zwolnienia z opodatkowania podatkiem od nieruchomości.

Projekt ma nadal charakter roboczy. Na obecną chwilę nie jest jeszcze znany ostateczny kształt propozycji zmiany art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l. Z uwagi na powyższe nie jest możliwe wypowiadanie się na temat konkretnych rozwiązań oraz terminu ich wprowadzenia.

Należy również zauważyć, że 28 października 2020 r. w Senacie RP został złożony *projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych* (druk senacki nr 247). Zgodnie z uzasadnieniem do projektu, celem nowelizacji jest doprecyzowanie przepisów określających zakres zwolnienia od podatku od nieruchomości, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l., w części dotyczącej zwolnienia od podatku gruntów kolejowych.

Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej przedstawił opinię do tego projektu w piśmie z 18 listopada 2020 r. znak: PS2.8401.11.2020, w której pozytywnie zaopiniował kierunek zmian zaproponowanych przez Senat RP.

W dniu 27 listopada 2020 r. Senat RP podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu RP projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przekazanie uchwały do Sejmu nastąpiło 28 listopada 2020 r. Prace nad ustawą nie zostały jeszcze rozpoczęte.

Odnosząc się natomiast do wskazanych w interpelacji obaw dotyczących potencjalnego scalania, przez firmy posiadające infrastrukturę kolejową, działek ewidencyjnych, w sytuacji, gdy tylko na jednej z nich znajdują się elementy infrastruktury kolejowej, w efekcie czego miałyby nastąpić

zwolnienie z podatku od nieruchomości większej powierzchni gruntów, należy wskazać, że działanie takie nie wyklucza zastosowania klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania i wydania decyzji z zastosowaniem art. 119a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn.zm.).

Możliwość zastosowania klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania uwarunkowana jest wystąpieniem ściśle określonych przesłanek, do których należą:

- osiągnięcie korzyści podatkowej, która była głównym lub jednym z głównych celów dokonania czynności,
- sprzeczność korzyści podatkowej w danych okolicznościach z przedmiotem lub celem ustawy podatkowej lub jej przepisu oraz
- sztuczność sposobu działania.

Zasadność podjęcia postępowania w konkretnej i indywidualnej sprawie podlega ocenie, uprawnionych na podstawie Ordynacji podatkowej, organów podatkowych.

Z upoważnienia Ministra Finansów,
Funduszy i Polityki Regionalnej
PODSEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Finansów

Jan Sarnowski

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/