



MINISTER INFRASTRUKTURY

URZĄD MIASTA OŚWIECIM
KANCELARIA OGÓLNA
Poz. dziennika kores. 0.2063.2021
wpłynęło 22.01.2021 ilość zał.
Nr sprawy FP.3110.38.2020-1

M. Ziemski
SK/FP
25.01.21
Olga
26.01.21

Warszawa, dnia 21 stycznia 2021 r.

Znak sprawy: DTK-3.0212.8.2020

FP - proszę o rozważenie
Olga
26.01.21

Pan
Janusz Chwierut
Prezydent
Miasta Oświęcimia

Szanowny Panie Prezydencie,

w odpowiedzi na pismo z dnia 8 grudnia 2020 r. znak FP.3110.38.2020.I w sprawie podjęcia pilnej nowelizacji ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych przez zmianę treści art. 7 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy i ograniczenie tym samym możliwości wyłączenia spod opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów rozumianych jako całe działki ewidencyjne, na których znajdują się elementy infrastruktury kolejowej, przekazuję poniższe stanowisko.

Powyższy problem w ocenie Ministerstwa Infrastruktury wynika z niekorzystnej dla organów podatkowych interpretacji podatkowej przepisów art. 7 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, która pojawiła w orzecznictwie sądów administracyjnych. Powyższe spowodowało również wystąpienia przez przedstawicieli organizacji samorządowych do Ministerstwa Infrastruktury w sprawie analizy przepisów art. 7 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, w toku której ujawniono pewną niekonsekwencję w brzmieniu ww. przepisu i brak spójności z ustawą z dnia 28 marca 2020 r. o transporcie kolejowym w zakresie definiowania infrastruktury "udostępnianej". Warto nadmienić, że interpretacja sądownoadministracyjna pojęcia infrastruktury kolejowej udostępnianej przewoźnikom kolejowym pomija „udostępnianie” infrastruktury kolejowej określone w ustawie z dnia 28 marca 2020 r. o transporcie kolejowym, pomimo, iż w polskim systemie prawnym jedynie ww. ustawa reguluje kwestie dotyczące infrastruktury kolejowej, zarządzania ją i jej udostępniania. Dodatkowo należy zauważyć, że Ministerstwo Infrastruktury dokonało również analizy historycznej w zakresie obowiązywania zwolnienia z opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów zajętych pod infrastrukturę kolejową. Z powyższej analizy wynika, że zwolnienia dotyczące infrastruktury kolejowej były od początku obowiązywania ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, również przed zmianą ustawy o transporcie kolejowym z 2016 roku. Wcześniej zwolnieniu podlegały „budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym oraz zajęte pod nie grunty”. Do 1 stycznia 2007 r. zwolnione były „budowle kolejowe stanowiące całość techniczno-użytkową wraz z instalacjami i urządzeniami, służące do ruchu pojazdów kolejowych, organizacji i sterowania tym ruchem, umożliwiające dokonywanie przewozów osób lub rzeczy - wykorzystywane wyłącznie na potrzeby publicznego transportu kolejowego, a także zajęte pod nie grunty”. Natomiast od 30 stycznia 1991 r. do 1 stycznia 2003 r. ze zwolnienia korzystały „budowle wykorzystywane wyłącznie na potrzeby publicznego transportu kolejowego i zajęte pod nie grunty”. Zwolnione są cały czas te same (w wymiarze legalnym) „grunty kolejowe”, ale z uwagi na wdrożenie dyrektywy 2012/34/UE zmieniła się nomenklatura. Będące wynikiem analizy Ministerstwa Infrastruktury propozycje zmian prawnych były omawiane w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 23 października 2020 r. zgodnie z uzgodnieniami Zespołu do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, Ministerstwo Infrastruktury przekazało tego samego dnia propozycje zmian ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych na adres poczty elektronicznej KWRiST. Propozycje wypracowane przez Ministerstwo Infrastruktury mają charakter stanowiska „roboczego” i zostały

przygotowane przy udziale strony samorządowej oraz przedstawicieli Ministerstwa Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w odpowiedzi na zgłoszenia jednostek samorządu terytorialnego dotyczące problemu nadużywania zwolnienia z opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów, na których znajduje się infrastruktura kolejowa, w przypadku infrastruktury wykorzystywanej do celów własnych przedsiębiorców zajmujących się działalnością gospodarczą inną niż działalność *stricto* kolejowa. Rozwiązania zaproponowane przez Ministerstwo Infrastruktury jako zmiany w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, w ocenie Ministerstwa Infrastruktury rozwiązują problem sygnalizowany przez stronę samorządową i zapobiegają unikaniu opodatkowania przez przedsiębiorców nie działających na rynku kolejowym.

Jednocześnie przedstawiciele strony samorządowej w KWRiST zaproponowali negatywne zaopiniowanie propozycji MI i dopracowanie zmian w ramach senackiej inicjatywy ustawodawczej zgłoszonej w dniu 28 października 2020 r. przez Senatora RP Zygmunta Frankiewicza i grupę senatorów którzy przedłożyli projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (druk senacki nr 247). Pierwsze czytanie projektu odbyło się w dniu 24 listopada 2020 r. na posiedzeniu wspólnym Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Komisji Infrastruktury oraz Komisji Ustawodawczej. Następnie Senat RP dniu 27 listopada 2020 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przekazanie uchwały do Sejmu nastąpiło 28 listopada 2020 r. Powyższy projekt ustawy został skierowany do konsultacji w dniu 3 grudnia 2020 r. do PG, NBP, KRBR, KRDP, FZZ, NSZZ"Ś", OPZZ, Lewiatan, BCC, ZRP, PRP, ZPP, KIG, RMiŚP, RDS i SN. Ministerstwo Infrastruktury oczekuje na rozstrzygnięcie losów senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Propozycje senackiego projektu ustawy zostały krytycznie ocenione przez Ministerstwo Infrastruktury, ponieważ nie rozwiązują problemu wskazywanego przez samorządy, nie doprecyzowują przepisów art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych odnosząc się do nomenklatury zgodnej z ustawą z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, w szczególności w kontekście wątpliwości w orzecznictwie dotyczących „udostępniania”, a tym samym nie wydaje się aby realizowały zapewnienie uszczelnienia systemu podatkowego i mogą nadal powodować możliwość korzystania ze zwolnienia z opodatkowania podatkiem od nieruchomości, z którego będą korzystały podmioty nieuprawnione, ponieważ nie prowadzą działalności kolejowej. W opinii Ministra Infrastruktury projekt senacki wymaga dopracowania pod względem merytorycznym i legislacyjnym. Ministerstwo Infrastruktury oczekuje na kontynuację prac parlamentarnych nad senackim projektem ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Opinię do senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przedstawił również Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, w piśmie z 18 listopada 2020 r. znak: PS2.8401.11.2020, w którym pozytywnie zaopiniował kierunek zmian zaproponowanych przez Senat RP.

Ministerstwo Infrastruktury podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 25 listopada 2020 r. wyraziło gotowość do dalszych prac nad zmianami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, z uwzględnieniem propozycji wypracowanych w Ministerstwie Infrastruktury.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Andrzej Bittel

Sekretarz Stanu